

NARVA LINNAVALITSUS

KORRALDUS



Narva

03.05.2007 nr 598-k

Narva e-Kogukonna projekti lõpetamisest

Võttes aluseks Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 30 lõike 1 punkti 3

1. Asjaolud ja menetluse käik.

Narva e-Kogukonna projekt („e-System for Real Time Democratic Land – Use Planning of Urban Environment Pilot Action in Narva Community” - LIFE02 ENV/EE/000426) algatati 2001. aastal rahvusvahelise konsortsiumi poolt, kuhu kuuluvad kasusaajana Narva Linn (edaspidi Narva) ning projekti partneritena OÜ Hendrikson & Ko (edaspidi Hendrikson, projektijuht) ja MTÜ Peipsi Koostöökeskus Eestist (edaspidi Peipsi), Infinity Ungarist, IDEC SA Kreekast, SERI Austriast ja Network Models (edaspidi NM) Suurbritanniast. Projekti taotlus esitati LIFE-Environment programmi raames Euroopa Komisjoni Keskkonna peadirektoraadile. Projekti rahastamisotsuse kinnitas Euroopa Komisjon 2.augustil 2002 .a.

Vastavalt projektitaotlusele seati projekti eesmärkideks:

- Ühendada planeerimise ja keskkonna-alane info sotsiaalmajandusliku infoga ühtsesse digitaalsesse süsteemi, tõstes esile ja arendades edasi laiemat keskkonna käsitlust (füüsiline + sotsiaalne keskkond) linnakeskkonna raames.
- Tuua kogu uus ruumiline info kokku ühtsesse süsteemi; panna pidevalt uuendatavad andmebaasid omavahel suhtlema ja vastama süsteemi vajadustele.
- Tuua e-Kogukonna süsteemi kasutajale koondatud ja integreeritud informatsioon vastavalt kasutaja vajadustele. Süsteem peab leidma vajaliku info andmebaasist ning käsitsema ja analüüsima seda nõutaval kombel.
- Esitada ruumilist informatsiooni kasutajasõbralikus ja atraktiivses virtuaalses keskkonnas. Kasutajaliides näitab infot nagu kasutaja poolt nõutud, sealhulgas tekste, tabeleid, kaarte ja 3D simulatsioone, mis on planeeritud ala realistlikud mudelid. Kodanik võib virtuaalselt kõndida läbi tulevikulinna ja teha samal ajal ettepanekuid muudatusteks.
- Koguda interneti teel kodanike arvamusi demokraatia reeglitele, samuti esitleda neid arvamusi. Digitaalsete kasutajatunnustega antakse igale kodanikule üks hääl igas küsitluses. Pea 100% interneti levik ja vaba ligipääs väldivad digitaalset lõhet ja võimaldavad iga kodaniku osalemise.
- Arendada Otsuste Tegemise Moodulit (Decision Making Module), mis sünteesib konkreetseid demokraatlikud otsused arvamuste paljususest. Sõltuvalt eelnevatest kokkulepetest kodanike vahel on nendel automaatsetel otsustel kas (a) seadusandlik ja täidesaatev võim või (b) nõuandev roll kohaliku omavalitsuse jaoks.

Projekt koosnes järgmistest põhilistest tegevusvaldkondadest:

- Projektijuhtimine ja aruandlus Euroopa Komisjonile.
- Protsesside ja turvalisuse kihtide loomine süsteemi.
- Kasutajaliidese loomine.
- Andmebaaside kihi loomine.
- Süsteemi integreerimine.
- Süsteemi käivitamine Narva linnas.
- Projekti kogemuste levitamine.
- Süsteemi käivitamine Euroopa Liidus.

Projekti algusajaks oli ametlikult 1.09.2002, lõpptähtajaks 30.08.2005. Projekti eelarve suuruseks kinnitati 1590589 EUR, sellest abikõlbulik 1575189 EUR. Kasusaaja ja partnerite osaluseks projektis kinnitati 51,70% (abikõlbulikust kulust 51,23%) ehk 822384 EUR (806984 EUR), Euroopa Komisjoni toetuseks vastavalt 48,30% (48,77%) ehk 768205 EUR. Kasusaaja ja partnerite osalus on määratud kinnitatud projektitaotluses, samuti lepingutega kasusaaja ja iga partneri vahel eraldi.

Vastavalt taotlusele on rahaline osalus partneritel projekti käigus järgmine:

1. Narva 89646 EUR, sellest 43950 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
2. Peipsi 78330 EUR, sellest 40000 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
3. Hendrikson 429975 EUR, sellest 210890 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
4. IDEC 107315 EUR, sellest 53650 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
5. Infinity 398054 EUR, sellest 178650 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
6. NM 283898 EUR, sellest 137275 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).
7. SERI 203371 EUR, sellest 103790 EUR toetus Euroopa Komisjoni poolt (aruannete alusel tagasimaksena).

Kõikide partneritega sõlmitud kahepoolsete lepingute lisaks on Euroopa Komisjoni poolt kinnitatud projekti taotlus, mis määrab partnerite rolli projekti teostamisel, ning Euroopa Komisjoni poolt paika pandud LIFE-Environment projektide administreerimise reeglid (Standard Administrative Provisions ehk SAP) aastal 2002 alustatud projektide kohta. Neid reegleid ja projekti plaani pidid oma tegevustes kõik projekti osalised järgima.

Vastavalt administreerimisreeglitele tegi Euroopa Komisjon 2003. aasta alguses kasusaajale 40% ettemaksu 307282 EUR. Vastavalt lepingutele partneritega ja nende poolt esitatud arvetele maksis kasusaaja partneritele igäihele 40% ettemaksu Komisjoni poolt toetuseks saadavast summast. Ülejäänud osa pidi makstama: 30% pärast projekti vahearuaande (Interim Report) esitamist 2004. aastal ja pärast lõpparuande (Final Report) esitamist 2005. aastal.

Projekti tehniliseks täideviimiseks moodustati projekti täidesaatev komitee (Executive Committee) kasusaaja esindaja eesistumisel, nõuandev komitee (Advisory Committee) erinevate Eesti organisatsioonide esindajatest, tehniline komitee (Technical Committee) projektis osalevate IT firmade (IDEC, NM, Infinity), projektijuhi (Hendrikson) ja kasusaaja esindajatest ning projekti teostamisüksus (PIU – Project Implementation Unit) kasusaaja ja partnerite esindajatest. Projekti teostamist koordineeris Hendrikson & Ko. Peamistes tegemisvaldkondades jagunes vastutus järgmiselt:

- Narva – kasusaaja, vastutav organisatsioon – aruandlus Euroopa Komisjonile, süsteemi käivitamine Narvas (otsused);
- Hendrikson & Ko – teostav organisatsioon – management, süsteemi käivitamine Narvas, kogemuste levitamine, süsteemi käivitamine ELis;
- IDEC – lepinguline – protsessi-, turvalisuse ja andmebaaside kihi loomine;
- Infinity – lepinguline – süsteemi integreerimine;
- NM - lepinguline – kasutajaliidese loomine;
- SERI - hindaja – monitooring, hindamine, nõuanded;
- Peipsi CTC - lepinguline – kaasamine.

Täpsemalt on osalust projektis kirjeldatud projekti plaanis ja aruannetes.

Projekti tehnilist progressi, samuti projektis ette tulnud raskusi kirjeldavad progressi aruanded (Progress Reports) 1 – 4, samuti vahearuanne (Interim Report) aastast 2004 ja lõpparuanne (Final Report) detsembris 2005 (parandustega juunis 2006).

Olulisemad tõrked projekti teostamises ilmsid 2004. aastal:

1. Raskused aruandluses Euroopa Komisjonile. Komisjon ei pidanud tehnilisi ja finantspõhjendusi piisavateks ja nõudis korduvalt täiendavat informatsiooni vahearuande juurde. Lõplikult esitati vahearuande selgitused juunis 2006. Peamisteks probleemideks Komisjoni jaoks olid projekti seotus keskkonnateema ja keskkonnakaitsega, samuti kaheldi projekti innovatiivsuses. Samuti nõuti täiendavaid dokumente partnerite esitatud finantsaruannete juurde, et kontrollida nende vastavust SAPga. Nende dokumentide, samuti selgituste esitamine viibis korduvalt.
2. Raskused projekti rahastamisel. Kuna Komisjon keeldus maksmas välja teist osamakset enne ammendavaid selgitusi vahearuande juurde, ei olnud kasusaajal võimalik finantseerida partnerite tegevust kuni raha laekumiseni. Vahearuande järel laekuma pidanud raha ei makstud välja ka 2006. aastal, vaid vastav otsus lükati edasi lõpparuande menetlemiseni. Komisjoni rahastamisotsus saabus alles veebruaris 2007 pärast lõpparuande menetlemist.
3. Muudatused projektis osalevate organisatsioonide koosseisus. Kasusaaja poolne projekti eest vastutav isik vahetus 2004. aasta suvel (ametist lahkus Arhitektuuri ja Planeeringute osakonna juhataja Rauno Schults, tema asemel kinnitati projekti eest vastutavaks isikuks linnasekretär Ants Liimets). Projekti juhtivas firmas Hendrikson vahetus projektijuht 2005. aastal: haigestunud Vahur Sikaste asemel asus projektijuhtiks Aado Altmets.
4. Tehnilised raskused Narva infotehnoloogiliste seadmetega. Seoses serveri vahetamisega linnavalitsuses 2004. aasta lõpus ei õnnestunud e-Kogukonna süsteemi enam normaalselt funktsioneerima saada, enne kui 2005. aasta augustis installeeriti kogu süsteem uuesti eraldi partner Infinity saadetud arvutiga.

Kõik need probleemid tõid kaasa projekti sisulise seiskumise 2004. aasta lõpus. Projekt käivitus uuesti 2005. aasta kevadel. Siis, ja pärast projekti ametlikku lõppu korrastati projekti aruandlus, auditeeriti projekti (audiitorbüroo Rimess MRI) ning lõpetati pooleliolevad tööd nii palju kui see veel võimalik oli.

Vastavalt Euroopa Komisjoni lõpphinnangule (Komisjoni kirjas 8.02.2007) projekti teostamise kohta on projekti tegevusvaldkondades saavutatud tulemused järgnevalt:

1. Projektijuhtimine ja arundlus: 80%. Ei suudetud kinni pidada projekti ajaplaanist ega projekti lõpuni viia, samuti oli probleeme projekti juhtimises üldiselt ja koostöö korraldamises partneritega.
2. Kasutajaliidese, protsesside ja turvalisuse kihtide loomine: 100%.

3. Andmebaaside kiht: 75%. Tehniliselt on ülesanded täidetud, kuid süsteemi toimimiseks vajalikke keskkonna- ja planeeringuandmeid on olemas vaid 20%.
4. Süsteemi käivitamine Narvas: 50%. Osa toiminguid alustati pärast projekti ametlikku lõppu.
5. Kogemuse levitamine: 50%. Projekti vahetulemusi esitleti Eestis ja rahvusvaheliselt, kuid e-Kogukonna töövahendi käivitamine alles projekti lõpus ei võimaldanud selle esitlemist.
6. Süsteemi käivitamine EL-is: 0%. Nende ülesannete täitmiseni ei jõutud nihete tõttu teistes valdkondades.

Finantsiliselt (vastavalt Euroopa Komisjoni lõppotsusele):

1. Kogukulu, mis deklareeriti kasusaaja ja partnerite poolt: 1110832,20 EUR.
2. Sellest abikõlbmatu kulu: 272514,91 EUR.
3. Mahaarvamised (50% tarvikutest, vastavalt SAPle): 8760,01 EUR.
4. Euroopa Komisjoni toetus kokku (48,77% abikõlblikust kulust): 404575,09 EUR.
5. Varem makstud: 307282,00 EUR.
6. Intressid varem makstud rahalt (kasusaaja arvel): 431,40 EUR.
7. Lõppmakse suurus: 96861,69 EUR.

Lõppmakse laekus Narva Linnavalitsuse arvele 28.03.2007.

Vastavalt Euroopa Komisjoni otsusele tunnistati abikõlbmatuks järgmised kulud:

1. Sõidukuludest: 1268,64 EUR – Network Models.
2. Välisabi: 224861,4 EUR – Network Models.
3. Seadmed:
 - a. 423,40 EUR - Narva
 - b. 617,32 EUR – Network Models
 - c. 3000 EUR – Infinity
4. Tarvikud:
 - a. Lisandus 423,40 EUR seadmete alt – Narva
 - b. 1565,73 EUR – Narva Linnavalitsus
 - c. 7548,28 EUR – Infinity
 - d. 85,83 EUR – Peipsi CTC
5. Muud kulud: 500,04 EUR – Hendrikson
6. Üldkulud:
 - a. 17948 EUR – Network Models
 - b. 15119,67 EUR – teised partnerid.

2. Õiguslikud alused.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 10 lõikele 1 on ...”linna avalik õiguslik juriidiline isik,...” ja võib olla lepingupartneriks teiste isikutega. 02.08.2002 on sõlmitud leping Euroopa Komisjoni ja Narva Linna vahel (allakirjutanud Arhitektuuri ja Linnaplaneerimise Ameti direktor hr. Rauno Shults ja Caterine Day Euroopa Komisjoni peadirektor. Selle alusel on sõlmitud lepingud 8.jaanuaril 2003.a. Arhitektuuri ja Linnaplaneerimise Ameti ja Hendrikson & Ko vahel (allakirjutanud hr. Rauno Schults ja Peeter Luikme); Arhitektuuri ja Linnaplaneerimise Amet ja Peipsi CTC vaheline leping 29.01.2003 ning 6.02.2003 (allakirjutanud hr Rauno Schults ja Gulnara Roll). Ülejäänud lepingud on allakirjutatud 3.märtsil 2003.a. Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri ja

Linnaplaneerimise Ameti (allakirjutanud hr. Rauno Schults) ja INFINITY (allakirjutanud hr.Zoltan Lender, Network Models R&D Ltd. (allakirjutanud Nicos Christofides), IDES SA (allakirjutanud pr. Sofia Spiliotopoulou) ning SERI (allakirjutanud Friedrich Hinterberger) vahel. Nende lepingutega on osapooled võtnud endale kohustusi. Lisaks on Euroopa Komisjon kehtestanud "LIFE-Environment" projektide administreerimise reeglid (Standard Administrative Provisions ehk SAP) aastal 2002 alustatud projektide kohta.

3. Otsus.

3.1. Lugeda Narva e-Kogukonna projekt vastavalt 2.08.2002.a. Euroopa Komisjoniga sõlmitud lepingule lõppenuks.

3.2 Tunnustada projektis osalenud organisatsioonide kulusid vastavalt järgmisele tabelile:

EUR	Narva	Peipsi CTC	Hendrikson	Idec	Infinity	SERI	NM	Kokku:
Deklareeritud	50213,03	76028,03	225891,98	98956,29	216706,54	196058,29	246978,04	1110832,2
Abikõlbmatu kulu	1565,73	85,83	500,04	0	10548,28	0	226747,36	239447,24
Abikõlbmatu üldkulu arutamisel on lähtunud projektitaotluses ettenähtud üldkulu protsentuaalsest suurusest projektis osaleja kogukulus		200,74	2406,75	497,75	12014,41		17948	33067,65
Mahaarvamine (50% abikõlblikest tarvikutest)		1162,1	4956,97		1500		1140,94	8760,01
Tunnustatud kulu	48647,3	74579,36	218028,22	98458,54	192643,85	196058,29	1141,74	829557,3
Euroopa Komisjoni toetus	23725,29	36372,35	106332,36	48018,23	93952,40	95617,63	556,83	404575,09
Seni makstud	17580	16000	84356	21460	71460	41516	54910	307282
Intressid	431,4							431,4
Lõppmakse suurus	5713,89	20372,35	21976,36	26558,23	22492,40	54101,63	-54353,17	96861,69

3.3 Nõuda partner Network Modelsilt neile 2003. aastal laekunud ettemaksust 54 353,17 Euro tagasimaksmist, kuna partner Network Models pole järginud lepingus ja projekti reeglites ette nähtud raamatupidamisreegleid, põhjustades sellega nende tehtud kulutuste mittetunnustamise Euroopa Komisjoni poolt.

3.4 Maksta välja Euroopa Komisjonilt laekunud lõppsumma järgmiselt:

Peipsi CTC	13048,49 EUR
Hendrikson & Ko	14075,86 EUR
Idec	17010,55 EUR
Infinity	14406,38 EUR
SERI	34652,09 EUR

3.5 Ülejäänud summad partneritele maksta välja pärast tagasimakse laekumist Network Modelsilt.

3.6 Jätkata projektiga saadud kogemuse kasutamist ja rakendamist ning määrata vastutavaks Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri ja Linnaplaneerimise Amet.

4. Korralduse vaidlustamine ja rakendussätted.

4.1 Korraldus jõustub seadusega sätestatud korras.

4.2 Korraldust võib vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul pärast korralduse teatavaks tegemist.



Tarmo Tammiste
Linnapea



Ants Liimets
Linnasekretär