

NARVA LINNAVALITSUS



KORRALDUS

Narva

22.10.2014. a nr 1223-k

Kasutusloa väljastamine (Oru tn 74) ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

1. ASJAOLUD JA MENETLEMISE KÄIK

1.1 Narva Linnavalituse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Ametile (*edaspidi* Narva LV ALPA) laekus 04.08.2014. a. Oru tn 74 kinnistu omanikult kasutusloa väljastamise taotlus koos ehitamise tehniliste dokumentide-, kooskõlastatud projekti- ning riigilõivu maksekorraldusega (linnavalitsuse dokumendiregistri nr 7695/1-16) ehitatud värvitehasehoonele koos teenindavata ehitistega.

Ehitusseaduse § 33 lõike 4 alusel on teostatud kasutusloa taotleva ehitise ülevaatus ja nõuetele vastavuse kontroll. 27.08.2014 oli ehitise omanike esindajale edastatud ehitise ülevaatus akt ülevaatusse kaasatud pädevate isikute nimekirjaga, kes kasutusloa väljastamiseks peavad väljendama nende ehitiste kohta arvamust. Ehitise ülevaatus teostas Narva LV ALPA ehitusjärelevalve osakonna vanemspetsialist. Ehitise ülevaatuses võtsid osa: ehitise omaniku esindaja, omanikujärelevalve teostaja, ehitustöövõtja, Narva LV ALPA arhitektuuri osakonna keskkonnamõjude hindamise vanemspetsialist, Narva LV ALPA geodeesia ja maakorralduse osakonna vanemspetsialist, Narva LV ALPA arhitektuuri osakonna vanemspetsialist-linnakunstnik.

01.09.2014.a. ülevaatusse kaasatud pädevate isikute allkirjadega (nõusolekutega) ehitise ülevaatus akt on tagastatud ehitusjärelevalve osakonnale.

Tuleohutuse seaduse § 5 lõike 1 kohaselt 28.08.2014 Ida Päästkeskus esitas objekti kasutusloa teatise nr 0-TT/63.

Ehitiste ülevaatuses osavõtjad kinnitavad, et ülevaatuses esitatud ehitised vastavad ehitistele ettenähtud nõuetele ja ehitist võib kasutada vastavalt kavandatud kasutamise otstarbele.

Seega, kasutusloa andmiseks takistusi ei ole.

1.2 Vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (*edaspidi* KeHJS) § 3 hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusloa või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju, või kavandatakse tegevust, mis võib üksi või koostöös teiste tegevustega eeldatavalt oluliselt mõjutada Natura 2000 võrgustiku ala.

KeHJS § 6 lõikes 1 on toodud olulise mõjuga tegevused, mille hulka Elmak Eesti OÜ poolt planeeritud tegevus ei kuulu. Samas kuulub tegevus KeHJS § 6 lõike 2 punktis 6 ja lõike 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ § 6 punktis 5 toodud tegevuste hulka, mille puhul peab otsustaja koostama eelhinnangu selle kohta, kas nimetatud valdkondade tegevusel on oluline keskkonnamõju.

1. Emlak Eesti OÜ ehitatud tootmishoone kuulub logistika pargi piirkonda Narva linna tööstuspiirkonna linnaosa üldplaneeringu kohaselt (AS Pöyry Entec, 2010, kehtestatud 21.10.2010 Narva Linnavolikogu otsusega nr 143). Nimetatud tööstusala asub ajalooliselt väljakujunenud linna tööstuspiirkonnas. Tööstuspiirkonna linnosa üldplaneeringu maakasutuse sihtotstarve on ettevõtlusehitise reservmaa. Kavandatava tootmishoone rajamine on kooskõlas Narva linna tööstuspiirkonna linnaosa üldplaneeringu põhilahendusega. 2009. aastal oli läbi viidud Narva linna tööstuspiirkonna linna osa üldplaneeringu keskkonnamõju strateegiline hindamine (KSH), mis oli heaks kiidetud Keskkonnaameti poolt 16.06.2009 kirjaga nr 6-8/1995-5.

- KSH aruande peatükis 8 on seatud tingimused Narva linna tööstuspiirkonna linnaosa säästva ja tasakaalustatud ruumiliseks arendamiseks, millega arvestati detailplaneeringu ja ehitusprojekti koostamisel.
2. Emlak Eesti OÜ kinnistu asub Narva Tööstuspargi territooriumi detailplaneeringu alal (Projektibüroo 363 OÜ, 2013, Kehtestatud 04.10.2012 Narva Linnavolikogu otsusega nr 118), millega määratakse planeeritaval tööstuspargi alal maakasutus- ja ehitustingimused. Narva Tööstuspargi detailplaneeringu eesmärgiks on luua võimalused uue logistika- ja tööstuspargi rajamiseks. Vastavalt detailplaneeringu lahendusele on Oru 74 krundile sihtotstarbeks määratud 100 % tootmismaa.
 3. Vabariigi Valitsuse 11.09.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ § 6 p 5 kohaselt tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkust kaaluda keemiatööstuse valdkonda kuuluva värvide või lakkide tootmise juhul, kui orgaaniliste ainete kulu on üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis. Emlak Eesti OÜ-lt esitatud andmete kohaselt kavandatakse tootmises kasutada orgaanilist ainet Xylen aastase kuluga kuni 800 tonni (800 000 kg) aastas. Seoses sellega pöördus Narva LV ALPA Keskkonnaameti poole palvega esitada informatsioon värvitehase Emlak Eesti OÜ vajalike keskkonnalubade kohta. 24.09.2014 kirjaga nr V 6-7/14/20154-2 Keskkonnaamet teatas, et kavandatud tegevus (erineva värviga lakk-värvi materjalide põhja valmistamine) kuulub Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määruse nr 89 „Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsuse, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba“ § 5 lõike 29 nimetatud tegevusvaldkonna alla ning on selle tõttu keskkonnakompleksloa kohuslane.
 4. 02.10.2014 Emlak Eesti OÜ esitas Narva Linnavalitsusele eksperthinnangu „EMLAK Eesti OÜ Narva Oru tn 74 tehase võimaliku keskkonnamõju hinnang“ (keskkonnaekspert Juhan Ruut, OÜ Hendrikson & Ko, töö nr 2145/14). Vastavalt hinnangu tulemustele Narva linna Oru tn 74 rajatava värvitehase käitamise seotud loodusvarade kasutamine ning jäätme- ja energiamahukus ning tavapärasest tegevusest tingitud keskkonnamõju vastavad väikese suurusega ettevõtte tasemele, koosmõju lähipiirkonnas tegutsevate ettevõtetega ei ole tõenäoline. Võimalike keskkonnamõjude suurus, ruumiline ulatus, kestus ja sagedus on väikesed. Keskkonnaekspert on seisukohal, et kuna Oru tn 74 värvitehases ei rakendata värvide tootmisel keemilisi ega bioloogilisi menetlusi (toimuvad ainult mehhaanilised segamisprotsessid, täiteaineid, vaikusid jm kohapeal ei sünteesita), seetõttu ei ole tehas keskkonnaloa kohuslane.
 5. Emlak Eesti OÜ tehnoloogiline protsess koosneb järgmistest etappidest: põhilahusti segatakse kopolümeervaiguga; tehnoloogilise kaardiga vastavuses lisatakse käsitsi kuivpigmenti; disolverist (segu segunemiseks agregaat) läbi pumpa lastakse veski peale valmistehtud krunt-email; lisatakse lisalahusti kuni standardi vastavuseni; värvid pakendatakse ja tarnitakse valmistoodangu lattu. Tehases kasutatakse kaasaegset tehnoloogiat, tootmisprotsess on partiiviisiline ja osaliselt automaattuhtimisega. Põhiliselt toodetakse kopolümeer- ja polüestervaikudel põhinevaid krunt- ja emailvärve, kõik värvid on orgaaniliste lahustite põhised. Vastavalt Emlak Eesti OÜ tootmishoone ehitusprojektile järgitakse tootmisel töötervishoiu ja tööohutuse nõudeid vastavalt kehtivale õigusele.
 6. Kavandatava toomise alal ei ole Natura 2000 võrgustiku alasid, hoiualasid, kaitstavaid loodusobjekte. Planeeringuala asub ca 2,5 km kaugusel Narva jõe kanjoni maastikukaitsealast ning ca 2 km kaugusel kaitsealune objekt Olgino rändrahn. Arvestades käitise tegevust ja arvestuslikku keskkonnakoormust ning asjaolu, et ettevõtte on rajatud inimtegevusest mõjutatud piirkonda, kus puuduvad looduslikud kooslused, ei teki olulist keskkonnamõju.
 7. Narva LV ALPA esitas 30.09.2014 Keskkonnaametile kirjaga nr 1-13.1/3268 otsustaja poolt läbiviidud Oru 74 värvitehase keskkonnamõju hindamise eelhindamine arvamuse väljendamiseks. 08.10.2014 kirjaga nr V 6-7/14/21197-3 Keskkonnaameti Viru region teatas, et kavandatava tegevusega eeldatavalt ei kaasne olulist keskkonnamõju,

mistõttu keskkonnamõju hindamise algatamine ja läbiviimine ei ole vajalik. Keskkonnalubade osas Keskkonnaamet jääb seisukohale, et ettevõtte on keskkonnakompleksloa kohuslane. Keskkonnaamet otsustajana keskkonnakompleksloa taotlemise staadiumis hindab keskkonnamõju hindamise algatamise vajadust.

Eeltoodust tulenevalt ning arvestades asjaolu, et Emlak Eesti OÜ poolt kavandatud tootmisetegevused on koosõlas Narva linna tööstuspiirkonna üldplaneeringu ja Narva Tööstuspargi detailplaneeringu lahendusega ning seda, et tehnoloogilist protsessi ja keskkonnamõjusid on otstarbekas hinnata keskkonnakompleksloa taotlemise staadiumis, ei pea Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri ja Linnaplaneerimise Amet vajalikuks algatada antud projekti elluviimisega kaasneva keskkonnamõju hindamist kasutusloa väljastamise staadiumis.

Arvestades läbi viidud kaalutlusi, eksperthinnangu tulemusi ning Keskkonnaameti Viru regiooni seisukoha on otstarbekas jätta algatamata Oru 74 keskkonnamõju hindamine.

2. ÕIGUSLIKUD ALUSED

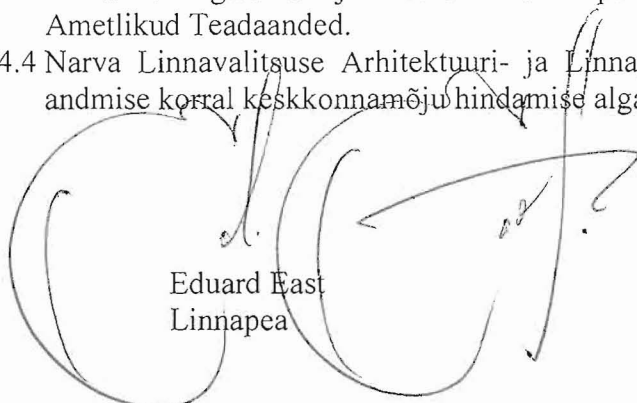
- 2.1 Ehitusseaduse § 32 lõike 1 kohaselt ehitise kasutusluba on kohaliku omavalitsuse või riigi nõusolek, et valminud ehitise või selle osa vastab ehitisele ettenähtud nõuetele ja seda võib kasutada vastavalt kavandatud kasutamise otstarbele.
- 2.2 Narva linna ehitismääruse § 27 lõike 3 kohaselt ehitise kasutusloa väljastamise või väljastamisest keeldumise ja kehtetuks tunnistamise otsustab Linnavalitsus.
- 2.3 Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 7 lõike 1 kohaselt tegevusluba käesoleva seaduse tähenduses on ehitisluba või ehitise kasutusluba.
- 2.4 Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 9 kohaselt otsustaja on tegevusloa andja.
- 2.5 Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 11 lõike 2 kohaselt otsustaja vaatab tegevusloa taotluse läbi ning teeb otsuse kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise kohta õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul.

3. OTSUS

- 3.1 Väljastada kasutusluba Oru tn 74 ehitatud värvitehasehoonele koos teenindavata ehitistega.
- 3.2 Jätta algatamata Oru 74 Emlak Eesti OÜ värvitehase keskkonnamõju hindamine.

4 RAKENDUSSÄTTED

- 4.1 Korraldus jõustub teatavastegemisest.
- 4.2 Käesoleva korralduse peale võib esitada Narva Linnavalitsusele vaide haldusmenetluseseaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korraldusest teadaaamise päevast või esitada kaebuse Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajale halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavastegemisest.
- 4.3 Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Ametil teatada keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsusest 14 päeva jooksul otsuse tegemisest arvates väljaandes Ametlikud Teadaanded.
- 4.4 Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Ametil teatada ehitise kasutusloa andmise korral keskkonnamõju hindamise algatamata jätmisest riikliku ehitisregistri kaudu.



Eduard East
Linnapea



Ants Liimets
Linnasekretär