

NARVA LINNAVALITSUS

KORRALDUS



Narva

03.11.2010 nr 1363-k

Riigihanke „Narva Külustuskeskuse sisustuse ostmine II” avatud hankemenetluse korraldamine

1. Asjaolud ja menetluse käik

Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusameti (LVMA) poolt läbiviidav riigihange „Narva Külustuskeskuse sisustuse ostmine“ (viitenumber 120555) lõppes kahes riigihanke osas tulemusteta, s.t hankelingu sõlmimiseni ei jõutud [NLV 06.10.2010 korraldus nr 1196-k]. Riigihanke II osas „Kontoritehnika“ ainsa pakkumuse esitanud pakkuja [A-Communication Marketing OÜ (reg 10615151)] ei kvalifitseerunud, kuna tema tehniline ja kutsealane pädevus (varasem kogemus) ei vastanud hanketingimustele. Samuti ületas ainus paksumus (maksumusega 319 814,40 kr km-ga) hankelingu eeldatavat maksumust. Riigihanke IV osas „Viidad ja kaardid“ nurjus hankemenetlus pakkujate puudumisel. Arvestades lõppenud riigihanke tulemusi, on otstarbekas ja eesmärgipärane korduvas riigihankes alandada pakkujate tehnilisele ja kutsealasele pädevusele (varasemale kogemusele) esitatavaid nõudeid ning riigihanke teistes osades saavutatud kokkuvõtte arvelt suurendada riigihanke osas „Kontoritehnika“ hankelingu eeldatavat maksumust seniselt 314 400,00 kroonilt (km-ga) 320 000,00 kroonile (km-ga). Samal põhjusel on senine IV osa „Viidad ja kaardid“ jagatud omakorda kaheks osaks („Viidad ja linnakaardid“ ning „Kujunduselemendid“).

Kuigi käesoleva riigihanke raames soetatavate asjade eeldatav kogumaksumus (507.400,00 krooni km-ga) ei ületa (eraldivõetuna) riigihanke siseriiklikku piirmäära (2008. aastal ja hiljem alustatud asjade ja teenuste riigihanke korral 40.000 € km-ta), on Rahandusministeeriumi riigihangete ja riigiabi osakond seisukohal, et RHS § 23 lõigetest 1 ja 2 tulenevalt juhul, kui hankija on juba ühe menetluse läbi viinud, kus kõiki erinevaid esemeid hangiti ühe (avatud) hankemenetluse raames, käsitletakse kõiki (ka järgnevaid) hankemenetlusi kui ühte riigihanke eset, mille tükeldamine on lubamatu. Lihtmenetluse korraldamine tähendaks ühtlasi kulutuste abi-kõlbmatust, millega tõenäoliselt kaasneb toetuse tagastusnõue. Seega tuleb korduva riigihanke eeldatava maksumuse määramisel arvestada varasema riigihanke eeldatava kogumaksumusega, mis omakorda mõjutab vältimatult menetlusliigi valikut. Eeltoodust lähtuvalt teeb LVMA ettepaneku algetada asjade ostmiseks riigihanke avatud hankemenetlus riigihangete seaduses sätestatud korras.

Hankedokumendid on kooskõlastatud, vastavalt Narva Linnavalitsuse 08.03.2006.a määruse nr 298 „Riigihangete läbiviimise reglement“ §-dele 4 ja 5, Narva Linnavalitsuse 29.12.2005.a korraldusega nr 1400-k „Riigihanke konkursikomisjoni koosseisu kinnitamine“ moodustatud riigihanke konkursikomisjoni esimehega.

2. Õiguslikud alused

Riigihangete seaduse (RHS) § 10 lõike 1 punkti 2 alusel riigihangete seaduses sätestatud korda on kohustatud järgima kohaliku omavalitsuse üksus, kohaliku omavalitsuse asutus või kohalike omavalitsuste ühendus, kes riigihangete seaduse mõistes on hankija.

RHS § 15 lõike 1 punkti 2 järgi, riigihanke hankemenetluse korraldamise, ehitustööde kontsessiooni andmise ja ideekonkursi korraldamise kohustuse maksumuse piirmäär riigihangete seaduse tähenduses on 2008. aastal ja hiljem alustatud riigihangete puhul asjade ja teenuste hankelingu ning ideekonkursi korral 40 000 eurot (käibemaksuta).

RHS § 23 lõige 1 keelab hankijal jaotada riigihanget osadeks riigihangete seaduses riigihanke teostamiseks kehtestatud korra või nõuete eiramiseks, eriti kui hankelepingu esemeks on funktsionaalselt koos toimivad või sama eesmärgi saavutamiseks vajalikud asjad, teenused või ehitustööd. Osadeks jaotatud riigihanke iga osa kohta hankelepingu sõlmimisel kohaldatakse kõigi osade summeeritud eeldata-va maksumusega hankelepingu sõlmimisele kohaldatavat korda (RHS § 23 lõige 2).

Kuigi Narva Linnavalikogu 21.06.2005. a määruse nr 20/57 „Linnavara eeskiri“ punkti 34.2 kohaselt võtab tasu eest linnavara (mille maksumus ületab 100 000 kr, kuid ei ületa 1 000 000 kr) omandamise otsuse vastu linnavalitsus, tuleb tõlgendamise teel asuda seisukohale, et eelnimetatu ei laiene asjade omandamisele linnaeelarves selleks ette nähtud vahendite arvelt. Valla- ja linnaeelarve seaduse (VLES) § 16 lõike 3 kohaselt on valla- ja linnavalitsusel ning nende asutustel õigus võtta rahalisi kulutusi nõudvaid kohustusi neile eelarves selleks ette nähtud kulude piires. Vastavalt Narva Linnavalitsuse 08.03.2006.a määruse nr 298 „Riigihangete läbiviimise reglement“ §-le 6 riigihanke pakkumismenetlus algatatakse ning pakkumis-menetluse liik ja riigihanke eest vastutav isik määratakse Narva Linnavalitsuse korraldusega.

Haldusmenetluse seaduse (HMS) § 2 lõige 2 ütleb sõnaselgelt, et riigihankemenetlusele ei kohaldu haldusmenetluse seaduse sätted. Riigihankemenetlus on avalik-õiguslik erimenetlus, mis on allutatud (vahendatud) halduskohtulikule kontrollile. Seega ei ole käesoleva korralduse puhul tegemist haldusorgani poolt haldusülesande täitmisel avalik-õiguslikus suhtes üksikjuhtumi reguleerimiseks antud, isiku õiguste või kohustuste tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud eksternse õigusaktiga, mistõttu „Riigihangete läbiviimise reglemendi“ §-s 6 nimetatud linnavalitsuse korraldusele ei laiene haldus-menetluse seaduses haldusaktidele sätestatud imperatiivsed nõuded (menetlus, vaidlustamisviide jms).

3. Otsus

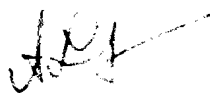
- 3.1. Algatada riigihanke „Narva Külastuskeskuse sisustuse ostmine II“ avatud hankemenetlus, vastavalt juurdelisatud hankedokumentidele.
- 3.2. Määrata nimetatud riigihankes hankijaks Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusamet (LVMA) ja riigihanke eest vastutavaks isikuks LVMA varade osakonna ehitus-teenistuse vanemspetsialist Inna Šadrina.
- 3.3. Volitada LVMA-d, ametiasutuse põhimääruse järgse esindaja isikus, sõlmima Narva linna nimel ja arvel edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkujaga asjade hankeleping.

4. Rakendussätted

- 4.1. Korraldus jõustub seaduses sätestatud korras.
- 4.2. Pakkuja, taotleja või hankemenetluses osalemisest huvitatud isik võib vaidlustada hankija tegevuse riigihangete seaduses sätestatud korras.



Tarmo Tammiste
Linnapea



Ants Liimets
Linnasekretär