

NARVA LINNAVALITSUS



KORRALDUS

Narva

03.11.2010 nr 1364-k

Soodustuse mittemääramine tänavate sulgemise maksule (Lemminkäinen Eesti AS)

1. Asjaolud ja menetluse käik

06.10.2010.a. esitas Lemminkäinen Eesti AS (reg 10114029) Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametile taotluse, milles palub vabastada teede ja tänavate sulgemise maksust seoses Hariduse tn 22 juures 11.10.2010.a. kanalisatsioonitrassi paigaldusega. Taotlust põhjendatakse asjaoluga, et tööde tellijaks on Narva linn. 23.08.2010.a. sõlmitud ehitustööde töövõtulepingu nr 117 punktiga 4.12 kohustus töövõtja hankima kõik ehitustööde alustamiseks ja tegemiseks vajalikud alusandmed, load ja kooskõlastused, sh tänavate sulgemise, kaevetööde, välisvõrkude ühendamise, puude raiumise ja muud load ja kooskõlastused, projekteerimis- ja tehnilised tingimused ning tasuma nendega seotud kulud. Kuna hankelepingu projekt oli lisatud hankedokumentidele, on tegemist riigihanke olulise tingimusega, millega (kõik) pakkujad pidid pakkumuse esitamisel arvestama, s.o planeerima vastavad kulud pakkumuse maksumusse. Narva Linnavalikogu 19. mai 2005. a määrus nr 16/55 „Narva linna teede ja tänavate sulgemise maks“ (edaspidi „Maksumäärus“) ei näe maksusoodustuse (-vabastuse) andmise universaalse ja imperatiivse alusena (juriidilise faktina) ette tööde tellimist linna poolt. Maksumääruse punkti 16 kohaselt lähtub Narva Linnavalitsus maksu-vabastuse andmisel kaalutusõigusest (määratlemata õigusmõiste kombineeritult valikudiskretsiooniga). Teede ja tänavate sulgemise maksu objekt on määratletud „Kohalike maksude seaduse“ (edaspidi KoMS) § 11 lõikega 1, mille kohaselt teede ja tänavate sulgemise maksu maksavad füüsilised ja juriidilised isikud demonstratsioonide, rongkäikude ja muude ürituste korraldamise, samuti ehitus- või remonttööde puhul, kui sellega kaasneb üldkasutatava tee, tänav, väljaku, pargi, puhke-ala või selle osa sulgemine. Teede ja tänavate sulgemise maks on otsene, objektiivne, ühekordne ja sissenõutav tarbimismaks. Lisaks fiskaalsetele eesmärkidele (2010. aasta linnaeelarves on antud maksu osas planeeritud laekumisi summas 185 000,00 krooni) täidab teede ja tänavate sulgemise maks muid, mittefiskaalseid, funktsioone. Nii peaks teede ja tänavate sulgemise kestusega korrelatiivselt seotud maksukohustus (maksukohustuse temporaalne dimensioon) motiveerima maksu-kohustuslast (teedesulgejat) teostama töid võimalikult väikese ajakuluga, minimeerides teede- ja tänavate sulgemisega kaasnevat ebasoodsat mõju liiklusele ning linnaruumi avalikule kasutusele üldiselt. Teede ja tänavate sulgemise maks teenib seeläbi ülekaalukat avalikku huvi, mis seisneb sujuva ja tõrgeteta liikluskorralduse ning avaliku linnaruumi efektiivse ja laiaulatusliku kasutamise tagamises. Maksusoodustus on erandlik meede, mistõttu selle kohaldamine peab olema põhjendatud kaalukate asjaoludega, vastupidisel juhul muutuks erand reeglilik, mis on lubamatu (erandeid tuleb tõlgendada kitsendavalt). Seega ei ole asjaolu, et Narva linn (LVMA kaudu) on ehitustööde tellijaks, käesoleval juhul maksuvabastuse andmise seisukohast relevantne. Seda enam, et maksuvabastuse andmine üksnes seetõttu, et tööde tellijaks on omavalitsusüksus, võib olla kvalifitseeritav hanke-lepingu (hanketingimuste) õigusvastase muutmisena (ebahtne mõju hanketingimustele). Lähtudes eeltoodust ei saa Lemminkäinen Eesti AS-i taotlust lugeda põhjendatuks ning Narva Linnavalitsusel puudub seega kaalutusruum valimaks erinevate maksusoodustuste vahel, mistõttu maksu-vabastuse andmisest tuleb keelduda.

2. Õiguslikud alused

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi KOKS) § 30 lõike 1 punkti 2 kohaselt lahendab ja korraldab linnavalitsus kohaliku elu küsimusi, mis volikogu määruste või otsustega või linna põhimäärusega on pandud täitmiseks valitsusele. Narva Linnavolikogu 19. mai 2005. a määruse nr 16/55 „Narva linna teede ja tänavate sulgemise maks“ (edaspidi Maksumäärus) punkti 16 alusel määrab soodustused antud maksule maksumaksja põhjendatud taotluse alusel Narva Linnavalitsus. Maksumääruse punktist 3 tulenevalt loetakse maksusoodustuseks maksu-määrä vähendamist ja maksust vabastamist.

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 4 lõige 2 ütleb, et kaalutusõigust (diskretsiooni) tuleb teostada kooskõlas volituse piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve. Vastavalt HMS § 56 lõikele 3 märgitakse kaalutusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. HMS 62 lõikest 5 tuleneb haldusakti andmisest keeldumise teatavakstegemise kvalifitseeritud vorm – isikule, kelle taotlus haldusakti andmiseks jäetakse rahuldamata, tehakse haldusakti andmisest keeldumine teatavaks kättetoimetamisega.

3. Otsus

Mitte vabastada Lemminkäinen Eesti AS-i (reg 10114029) teede ja tänavate sulgemise maksust seoses Hariduse tn 22 juures 11.10.2010.a. kanalisatsioonitrassi paigaldusega.

4. Rakendussätted

- 4.1. Narva Linnavalitsuse Linnavara-ja Majandusametil teha käesolev korraldus kättetoimetamisega teatavaks Lemminkäinen Eesti AS-ile (Betooni 28, 11415 Tallinn).
- 4.2. Korraldus jõustub teatavakstegemisest.
- 4.3. Korraldust on võimalik vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul haldusakti teatavakstegemisest arvates.



Tarmo Tammiste
Linnapea



Ants Liimets
Linnasekretär