



KORRALDUS

09.12.2020 nr 1.1-15/20/19

Narva linnas COVID-19 leviku tõkestamiseks Narva üldhariduskoolide II ja III kooliastme suhtes liikumisvabaduse piirangute kehtestamine

Võttes aluseks nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 2 sissejuhatava lauseosa, lõike 5 punkti 3 ja lõike 8 kehtestab Terviseamet (edaspidi amet) inimeste elu ja tervise kaitseks järgmised meetmed:

- 1. Kohaldada kohaliku omavalitsuse üksuse pidamisel olevate üldhariduskoolide II ja III kooliastmele liikumispiirangut ning jätkata õpet põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 24 lõikes 5 sätestatud muul viisil (näiteks e-õpe).**
- 2. Käesoleva korralduse punktis 1 sätestatud liikumisvabaduse piirang ning toimingu sooritamise piirang kehtib üldhariduskoolide suhtes, kelle tegutsemiskoht asub Narva linnas.**
- 3. Käesoleva korralduse punktides 1 ja 2 nimetatud liikumisvabaduste piirangute rakendamine ning toimingu sooritamise kohustus tuleb täita viivitamatult.**
- 4. Käesolev korraldus jõustub 10. detsembril 2020. aastal ning kehtib kuni 10. jaanuarini 2021. aastal või kehtetuks tunnistamiseni.**

Eesti Vabariigi põhiseaduse § 34 kohaselt on igäühel, kes viibib seaduslikult Eestis, õigus vabalt liikuda ja elukohta valida. Õigust vabalt liikuda võib seaduses sätestatud juhtudel ja korras piirata muu hulgas teiste inimeste õiguste ja vabaduste kaitseks ja nakkushaiguse leviku tõkestamiseks. Käesoleva korralduse eesmärk on vähendada COVID-19 haiguse levikut Narva linna üldhariduskoolides. Korralduses ette nähtud piirangud on vajalikud, sest viiruse SARS-CoV-2 levik Eestis on Ida-Virumaal ja Narva linnas kiiresti tõusnud. Terviseameti peadirektori 10. novembri 2020. a käskkirjaga on Eestis koroonaviiruse laialdase leviku tõttu otsustatud, et tegemist on tervishoiualase hädaolukorraga.

Terviseameti 9. detsembri 2020. a andmete põhjal lisandus Narva linna viimase ööpäevaga 65 positiivset testi, viimase 14 päeva haigestumus 100 000 elaniku kohta on **1238,77**. Võrdluseks, 9. novembril 2020. a oli sama näitaja **317,96** ja 9. oktoobril 2020. a **55,14**. Ida-Virumaa näitaja on 1011,5, mis on kõrgeim nakatumisnäitaja Eestis. 50ndal nädalal on Narvas kiirelt tõusnud haigestumine kooliõpilaste ja töötajate hulgas. Siinjuures tuleb silmas pidada, et Narva piirkondade näol on tegemist tiheasustuspiirkonnaga, kus elab, töötab ja õpib suur hulk Ida-Virumaa elanikkonnast ning kus on seeläbi ka võimalik nakkuse edasikandumine tõenäoline.

Piirangute kehtestamise lähtekohaks on teadusuuringutel ja epidemioloogilistel andmetel tuginev tõendus, mille kohaselt on koroonaviiruse SARS-CoV-2 põhjustatav COVID-19 haigus nakkushaigus, mis levib inimeselt inimesele piisknakkuse kaudu, peamiselt olles lähikontaktis nakkusohliku inimesega. See tähendab, et viirust on võimalik saada nakatunud inimesega lähikontaktis olles või saastunud pindade ning käte kaudu. Viirus levib kiiremini siseruumides ning riskirühmadel on suurem risk haiguse raskekujuliseks kulgemiseks, tüsistusteks ning haiglaravi vajaduseks. Eelnevast nähtub, et õpilaste elu ja tervise kaitseks on vajalik piirata nende liikumisvabadust selliselt, et õppetöö korraldatakse väljaspool klassiruumi, spordisaali või muud õppetöö kohta.

Korralduse punkt 1. Korraldusega reguleeritakse üldhariduskoolide II ja III kooliastme õpilaste ohutuse tagamist seoses õppetööst osavõtuga. Nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 1 alusel on nakkushaiguste epideemilisest levikust tuleneva ohu üle otsustamine Terviseameti pädevuses. Ülaltoodud andmetest nähtub, et paljud nakkushaiguse COVID-19 leviku kolded on seotud õppetööst osavõtuga. Kooli üldruumides ei ole võimalik vältida lähikontakte (riietumine garderoobides, õpilaste tegevus vahetundide ajal jne) ja klassiruumis ei ole reeglina võimalik tagada hajutatuse nõudeid ning paljude õpilaste pikaajalisel viibimisel samades siseruumides on viiruse SARS-CoV-2 ülekandumise risk suur. Terviseamet kaalus üldhariduskoolide II ja III kooliastme sulgemist nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 2 punkti 1 alusel, kuid pidas seda ülemääraseks seni, kuni sama eesmärki on võimalik tagada õppetöoga seotud liikumisvabaduse piiramise abil. Koolidel on võimalik korraldada II ja III kooliastmes õppetöö ümber selliselt, et kontaktõpe asendatakse distantsõppega (põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 24 lõige 5).

Hädaolukorra seaduse § 14 lõike 41 punkt 3 kohaselt võib hädaolukorra lahendamist juhtiv asutus hädaolukorra lahendamiseks anda täidesaatva riigivõimu asutusele, kohaliku omavalitsuse üksusele või muule avaliku võimu kandjale korralduse, arvestades nende asutuste ja isikute pädevust ning volitusi toimingute sooritamise osaliseks või täielikuks peatamiseks. Sellest tulenevalt on Terviseametil pädevus sekkuda ka kohaliku omavalitsuse üksuse või riigi peetavate üldhariduskoolide tegevusse niivõrd, kui see on vajalik hädaolukorras haldusülesande täitmise kujundamiseks.

Korralduse punkt 2. Liikumisvabaduse piirangu aluseks on nakkushaiguse COVID-19 levik Narva linnas. Piirkonnas, kus nakkushaigus on teistest enam levinud, on põhjendatud reguleerida ühetaoliselt kõiki koole ja mitte otsustada iga kooli suhtes eraldi. Korralduse andmise hetkel on haiguskordaja Narva linnas 1238,77. Ida-Viru maakonnas on haiguskordaja 1011,5, samas kui Eestis tervikuna on haiguskordaja 414,98. Narva linnas on ka kõrge nakatumiste kasvutrend. Selles piirkonnas on suur tõenäosus, et koolides tunni, loengu, seminari, harjutuse, treeningu vms (edaspidi *kontaktõpe*) säilimisel nakatuvad õpilased koolis või kooliteel ning kannavad nakkuse ka edasi.

Korralduse punktid 3 ja 4. Nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 10 jõustub haldusakt teatavaks tegemisel vahetule adressaadile või avaldamisel massiteabevahendis, kui haldusaktis eneses ei sätestata teist tähtaega. Arvestades vajadust jõustada nakkushaiguse levikut tõkestavad meetmed võimalikult kiiresti, jõustatakse korraldus 10. detsembril 2020. aastal. Korralduse jõustumisest alates ei või koolipidajad nõuda õpilastelt kontaktõppes osalemist ning nad peavad viivitamatult korraldama ümber õppetöö muus kui kontaktõppe vormis. Arvestades kiiret nakatumise kasvutrendi tuleb tagada, et 10. detsembri 2020. aasta hommikust alates toimuks õpe e-õppe või muu distantsõppe vormis ning õpilased ei puutuks füüsiliselt omavahel kokku.

Korraldus kehtib kuni nakkushaiguse leviku taandumiseni ning piirangud tunnistatakse kehtetuks niipea, kui see on õpilaste elu ja tervise ohutust arvestades võimalik. Õigusselguse tagamiseks kehtib korraldus esialgselt kuni 10. jaanuarini 2021. aastal, kuid Terviseamet hindab selle kehtetuks tunnistamise või pikendamise vajadust jooksvalt.

Vaidlustamisviide. Kui isik leiab, et käesoleva haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või vabadusi, siis võib ta esitada 30 päeva jooksul vaide Terviseameti kaudu Sotsiaalministeeriumile või kaebuse halduskohtule. Vaie tuleb esitada aadressil Paldiski mnt 81, 10617

Tallinn või e-postiga info@terviseamet.ee. Kaebus tuleb esitada Tallinna Halduskohtule aadressil Pärnu mnt 7, 10141 Tallinn, e-postiga tlnhktallinn.menetlus@kohus.ee või e-toimiku kaudu. Korralduse vaidlustamisel tuleb arvestada, et HOS § 14 lõike 4³ kohaselt ei kohaldata sama paragrahvi lõikes 4¹ nimetatud korraldusele haldusmenetluse seadust.

(allkirjastatud digitaalselt)

Marje Muusikus

osakonnajuhataja

Ida regionaalosakond