



## KORRALDUS

Narva

17.03.2010 nr 346-k

### **Riigihanke „Narva linna tänavate aastaringne hooldus 2010” väljakuulutamisetä läbirääkimistega hankemenetluse korraldamine**

#### **1. Asjaolud ja menetluse käik**

Narva Linnavalitsuse (NLV) 04.03.2010 korraldusega nr 303-k „Riigihanke «Narva linna tänavate aastaringne hooldus» avatud hankemenetluse tulemuste kinnitamine“ lõpetati Narva linna tänavate 2010-2011 hooldusteenuse hankemenetlus kõigi pakkumuste tagasilükkamisega. Riigihanke oli jaotatud ühe hankemenetluse raames neljaks osaks, millest kolmes ületasid kõigi vastavaks tunnistatud pakkumuste maksumused hankelepingu eeldatava maksumuse nii, et hange ei olnud hankijale sellise hinnaga vastuvõetav. Kuigi neljandas piirkonnas mahtusid esitatud pakkumused riigihanke eeldatava maksumuse piiridesse, ei vastanud hankelepingu sõlmimine üksnes ühele osale riigihanke eesmärgile, olles, teenuse olemust ja hankija põhjendatud huvisid arvestades, ilmselgelt ebaotstarbekas.

Kohalikel teedel ohutuks liiklemiseks tingimuste loomine ja teehoiu korraldamine on kohaliku omavalitsuse seadusest tulenev kohustus. Tegemist on kohaliku elu küsimuste ringi kuuluva kohustusliku ülesandega, mille täitmist, tulenevalt kõrgendatud avalikust huvist, nõuab omavalitsuselt riik.

Narva linna (Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusameti, edaspidi ka LVMA, kaudu) ja Aktsiaseltsi HEAKORRASTUS (Reg. 10229666) vahel 07.05.2006.a. tänavahooldustööde aastaringseks teostamiseks sõlmitud tähtajaline teehooldustööde töövõtuleping nr 0619 lõpeb tähtaja möödumisel 31.03.2010.a. Hankijast sõltumatutest asjaoludest, mis seisnevad tänavahooldusteenuse osutaja leidmiseks varasemalt korraldatud avatud hankemenetluse ebaõnnestumises, tulenevalt puudub hankijal hetkeolukorras ajaline ja rahaline ressurss uue väljakuulutamise hankemenetluse korraldamiseks.

Avatud hankemenetluse käigus esitatud pakkumused näitasid, et Narva linna 2010. aasta eelarves tänavate hooldustöödeks ettenähtud vahenditest ei piisa isegi jooksva aasta kulutuste katteks. Seega tuleb hankijal edaspidi vaadata üle nii teenuse mahud kui ka hankelepingu tingimused. Arvestades linna piiratud rahalisi võimalusi saab uue avatud hankemenetluse korraldamine olla tulemuslik mitte enne 2011. aastat. Kuna tänavate hooldusteenus on aga olemuslikult katkematu kestvusteenus, peab hankija leidma optimaalsed ja paindlikud lahendused teenuse osutamise jätkamiseks. Teehoiu korraldamine on kohaliku elu normaalse toimimise seisukohalt eluliselt tähtis avalik teenus. Seega on hankelepingu sõlmimise vajadus edasilükkamatu ja kiireloomuline, mistõttu riigihangete seadusega ette antud hankemenetluse liikidest vastab hankija vajadustele üksnes väljakuulutamisetä läbirääkimistega hankemenetlus.

Riigihangete Amet on seisukohal, et RHS § 28 lg 2 p-s 3 antud võimalust sõlmida hankeleping väljakuulutamisetähtaajaga menetluse teel, tuleks tõlgendada kitsendavalt. Kuna tegemist on kõige vähem läbipaistva menetlusega, võib väljakuulutamisetähtaajaga hankemenetlust kasutada rangelt RHS §-s 28 sätestatud alustel. Seega saab RHS § 28 lg 2 p 3 alusel hankelepingu sõlmida vaid piiratud perioodiks, tähtajaks, mis kulub uue väljakuulutamisetähtaajaga (ehk üldjuhul avatud) hankemenetluse läbiviimiseks.

Valitud menetlusliigi alusel on kavas sõlmida kehtiva teehooldustööde töövõtulepinguga sarnastel tingimustel tähtajaline teenuste hankeleping kestusega mitte üle üheksa kalendrikuu (01.04.2010 – 31.12.2010). Hankelepingu tähtaeg on determineeritud avatud hankemenetluse tulemusel uue hankelepingu jõustumisega eeldatavalt mitte hiljem kui 01.01.2011. Siinkohal kehtib põhimõte, mille järgi väljakuulutamisetähtaajaga hankemenetluse raames sõlmitakse leping nii pikaks perioodiks kui vajalik ning nii lühikeseks ajaks kui võimalik.

Järelikult on tegemist ajutise lahendusega, mis ei vabasta hankijat edaspidiselt avatud hankemenetluse korraldamise kohustusest. Võttes aluseks potentsiaalsete pakkujate, kes omavad teenuse osutamiseks nõutavat tehnilist ja kutsealast pädevust, vähesuse ja hankelepingu sõlmimise kiireloomulisuse, on otstarbekas asuda läbiriikimistesse senise lepingupartneriga.

Lähtudes eeltoodud põhjendustest ning juhindudes Narva Linnavalitsuse 08.03.2006 määruses nr 298 „Riigihangete läbiviimise relement“ sätestatust, teeb NLV riigihankekomisjon Narva Linnavalitsusele ettepaneku algatada riigihanke „Narva linna tänavate aastaringne hooldus 2010“ väljakuulutamisetähtaajaga hankemenetlus, esitades AS-le Heakorraldus sellekohased hankedokumendid.

## **2. Õiguslikud alused**

Narva Linnavalitsuse 08.03.2006.a määruse nr 298 „Riigihangete läbiviimise relement“ § 6 alusel riigihanke pakkumismenetlus algatatakse ning pakkumismenetluse liik määratakse Narva Linnavalitsuse korraldusega.

Vastavalt RHS § 10 lg 1 p-le 2 on riigihangete seaduses sätestatud korda kohustatud järgima kohaliku omavalitsuse üksus, kohaliku omavalitsuse asutus või kohalike omavalitsuste ühendus, kes riigihangete seaduse mõistes on hankija. RHS § 2 lg 2 kohaselt, riigihangeteks riigihangete seaduse tähenduses on muuhulgas hankija poolt teenuste tellimine. RHS § 15 lg 1 p 2 järgi riigihanke hankemenetluse korraldamise kohustuse maksumuse piirmäär riigihangete seaduse tähenduses on 2008. aastal ja hiljem alustatud riigihangete puhul asjade ja teenuste hankelepingu ning ideekonkursi korral 40 000 eurot.

Kooskõlas RHS § 28 lg-ga 1 peab hankija väljakuulutamisetähtaajaga hankemenetluse hankelepingu tingimuste üle läbiriikimisi omal valikul ühe või mitme huvitatud isikuga, olles eelnevalt esitanud neile hankedokumendid. RHS § 28 lg 2 p 3 võimaldab hankijal viia läbi riigihangete väljakuulutamisetähtaajaga hankemenetlusena juhul, kui hankelepingu kiire sõlmimine on vajalik hankijast sõltumatute ettenägematute sündmuste tagajärjel tekkinud äärmise vajaduse tõttu, mis ei võimalda kinni pidada RHS §-s 35 sätestatud tähtaegadest.

HMS § 2 lg 2 ütleb otsesõnu, et riigihankemenetlusele ei kohaldu haldusmenetluse seaduse sätted. Riigihankemenetlus on avalik-õiguslik erimenetlus, mis on allutatud vahendatud halduskohtulikule kontrollile. Seega ei ole käesoleva korralduse puhul tegemist haldusorgani poolt haldusülesande täitmisel avalik-õiguslikus suhtes üksikjuhtumi reguleerimiseks antud, isiku õiguste või kohustuste tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud eksternse õigusaktiga, mistõttu „Riigihangete läbiviimise relementi“ §-s 6 nimetatud linnavalitsuse korraldusele ei laiene haldusmenetluse seaduses haldusaktidele sätestatud imperatiivsed nõuded (menetlus, vorm, vaidlustamisviide jms).

### 3. Otsus

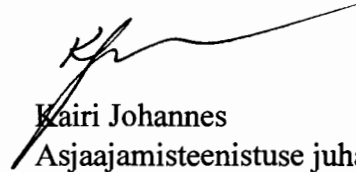
- 3.1. Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametil algatada riigihanke „Narva linna tänavate aastaringne hooldus 2010“ väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetlus, esitades Aktsiaseltsile HEAKORRASTUS (Reg. 10229666) juurdelisatud hankedokumendid.
- 3.2. Volitada Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametit pidama Aktsiaseltsiga HEAKORRASTUS (Reg. 10229666) läbirääkimisi tulevase hankelepingu tingimuste üle selliselt, et sõlmitav hankeleping ei ületaks Narva linna 2010. aasta eelarves tänavate hooldustöödeks ettenähtud vahendeid.
- 3.3. Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametil asuda kohele pärast väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluse tulemusel hankelepingu sõlmimist valmistama ette tänavate hooldusteenuse tellimiseks uut väljakuulutamise hankemenetlust.

### 4. Rakendussätted

Pakkuja, taotleja või hankemenetluses osalemisest huvitatud isik võib vaidlustada hankija tegevuse riigihangete seaduses sätestatud korras.



Andrei Filippov  
Abilinnapea  
linnapea ülesannetes



Kairi Johannes  
Asjaajamisteenistuse juhataja  
linnasekretäri ülesannetes