



Narva

27.07.2011. a nr 699-k

Haljasalade hooldustööde sisetehingu mahtude muutmise ning väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluse korraldamine

1. Asjaolud ja menetluse käik

Narva Linnavalitsuse 09.03.2011.a. korralduse nr. 236-k alusel sõlmis Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusamet Narva linna nimel AS-ga Narva Bussiveod 14.04.2011.a. Narva linna haljasalade hooldustööde sisetehingu nr. 57 kogumaksumusega 269 573,49 eurot (koos käibemaksuga) tähtajaga alates 01.05.2011.a. kuni 31.12.2011.a.

Kuigi enne sisetehingu sõlmimist analüüsiti sisetehingu potentsiaalseid mõju- ja kasutegureid, s.h. AS-l Narva Bussiveod tegevuse alustamisega kaasnevat kulusid, tuleb tõdeda, et mõjutegurite analüüsil ei käsitletud riske, mis kaasnevad poolte tahtest sõltumatute sündmustega (s.h. kuid mitte ainult vajaliku tehnika tarnetingimused ja võimalused, kulumaterjalide hinna muutused jne).

Eeltoodust tulenevalt tekkis olukord, kus peale sisetehingu sõlmimist puudusid AS-l Narva Bussiveod võimalused tagada 14.04.2011.a. Narva linna haljasalade hooldustööde sisetehingu nr. 57 täitmine täies mahus. Kuigi perioodil juuni – juuli on AS Narva Bussiveod oluliselt parandanud oma võimekust lepingu täitmisel, ei ole olemasolevate rahaliste vahenditega võimalik saavutada lepingu täies ulatuses kohast täitmist.

Kuigi 14.04.2011.a. lepingu punkti 14.2. alusel on tellijal õigus leping igal ajal erakorraliselt üles öelda, ei ole seda käesoleval ajal arvestades sisetehingu olemust otstarbekas teha. Seda eelkõige seetõttu, et AS Narva Bussiveod on teinud investeeringuid tehniliste vahendite ja tööjõu osas ning suudab osaliselt tagada 14.04.2011.a. sõlmitud Narva linna haljasalade hooldustööde sisetehingu nr. 57 täitmise kohasel viisil.

Seega jõuti 18.07. ja 21.07. toimunud kohtumistel järeldustele, et arvestades ühelt poolt Narva linna huve tellijana ja sisetehinguga tellijale kaasnevat läbipaistvust ja kontrollitavust ning tagamaks samas kohaliku omavalitsuse õigusaktides sätestatud kohustuste täitmise, on asjakohane muuta 14.04.2011.a. Narva linna haljasalade hooldustööde sisetehingu nr. 57 mahtusid. Muudatusega säilitatakse AS-le Narva Bussiveod tööde mahud ulatuses, mida viimane on võimeline kohaselt täitma.

Samas tuleb Narva linnal tagada haljasalade hoolduse järjepidevus, vältimaks olukorra tekkimist, kus haljasalade hooletusse jätmise tagajärjel tuleb hilisemalt nende nõuetekohasesse sisukorda viimiseks teha kordades suuremaid kulutusi kui jooksva hoolduse korral. Seega tuleb erakorraliselt läbi viia hankemenetlus haljasalade hooldustööde tellimiseks 2011.a. lõpuni nende mahtude osas, mida AS Narva Bussiveod ei ole objektiivselt võimeline täitma.

2. Õiguslikud alused

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse [KOKS] § 6 lg.1 alusel on kohaliku omavalitsusüksuse ülesandeks muuhulgas korraldada linnas heakorda. KOKS § 35 lg.5 alusel on linnal õigus oma ülesannete täitmiseks sõlmida lepinguid.

Narva Linnavolikogu 28.04.2011.a. määrusega nr. 5 kehtestatud Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusameti põhimääruse § 13 punkt 7 alusel on ameti põhiülesanneteks muuhulgas heakorrasobjektide hooldustööde korraldamine. Põhimääruse § 11 alusel on ametil oma pädevuse piires õigus sõlmida Narva linna nimel lepinguid füüsiliste ja juriidiliste isikutega.

Riigihangete seaduse [RHS] § 10 lg 1 p 2 alusel riigihangete seaduses sätestatud korda on kohustatud järgima kohaliku omavalitsuse üksus, kohaliku omavalitsuse asutus või kohalike omavalitsuste ühendus, kes riigihangete seaduse mõistes on hankija. RHS § 2 lg 2 kohaselt, riigihangeteks riigihangete seaduse tähenduses on muuhulgas hankija poolt teenuste tellimine. RHS § 15 lg 1 p 2 järgi, asjade ja teenuste hankelepingu maksumuse piirmäär riigihangete seaduse tähenduses on 2008. aastal ja hiljem alustatud riigihangete puhul teenuste hankelepingu korral 40 000 eurot.

RHS § 28 lg.1 alusel peab hankija väljakuulutamisetähtaegade läbirääkimistega hankemenetluse korral hankelepingu tingimuste üle läbirääkimisi omal valikul ühe või mitme huvitatud isikuga, olles eelnevalt esitanud neile hankedokumendid.

RHS § 28 lg.2 p.3 alusel on hankijal õigus korraldada hankemenetlus väljakuulutamisetähtaegade läbirääkimistega hankemenetlusena, kui hankelepingu kiire sõlmimine on vajalik hankijast sõltumatute ettenägematute sündmuste tagajärjel tekkinud äärmise vajaduse tõttu.

Vastavalt Narva Linnavalitsuse 08.03.2006.a määruse nr 298 „Riigihangete läbiviimise reeglite“ §-le 6 riigihanke pakkumismenetlus algatatakse ning pakkumismenetluse liik ja riigihanke eest vastutav isik määratakse Narva Linnavalitsuse korraldusega. Haldusmenetluse seaduse [HMS] § 2 lg 2 sätestab, et riigihankemenetlusele ei kohaldu haldusmenetluse seaduse sätted. Riigihankemenetlus on avalik-õiguslik menetlus, mis on allutatud vahendatud halduskohtulikule kontrollile. Seega ei ole käesoleva korralduse puhul tegemist haldusorgani poolt haldusülesande täitmisel avalik-õiguslikus suhtes üksikjuhtumi reguleerimiseks antud, isiku õiguste või kohustuste tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud aktiga, mistõttu „Riigihangete läbiviimise reeglite“ §-s 6 nimetatud linnavalitsuse korraldusele ei laiene haldusmenetluse seaduses haldusaktidele sätestatud imperatiivsed nõuded (vorm, vaidlustamisviide jms).

3. Otsus

- 3.1. Vähendada AS-ga Narva Bussiveod 14.04.2011.a. sõlmitud Narva linna haljasalade hooldustööde sisetehingu nr. 57 (edaspidi: Sisetehing) mahtusid, jättes lepingu kogumahuks neli piirkonda tööde kogumaksumusega 86 322,43 eurot (koos käibemaksuga). Tööde maksumus on toodud arvestusega, et sisetehingu mahtude vähendamine toimub alates 01.08.2011.a.
- 3.2. Algatada riigihanke „Narva linna haljasalade hooldustööd 2011“ väljakuulutamisetähtaegade läbirääkimistega hankemenetlus, tagamaks Narva linnas heakorrasobjektide teostamine kuni RHS sätete alusel läbi viidava nõuetekohase avatud hankemenetluse raames sõlmitava hankelepingu jõustumiseni, kuid mitte kauem kui 31.12.2011.a.

- 3.3. AS Narva Bussiveod jätkab Siseteingu täitmist senistel tingimustel kuni hankemenetluse raames sõlmitava(te) töövõtulepingu(te) jõustumiseni. 2011.a. augusti kuus faktiliselt teostatud tööde mahtude rahalise väärtuse osas sõlmitakse peale hankemenetluse raames sõlmitava(te) töövõtulepingu(te) jõustumist vastavasisulise Siseteingu muudatus ning AS-le Narva Bussiveod makstakse 2011.a. augustis Siseteingu alusel teostatud tööde eest tasu vastavalt Tööde faktilisele mahule.
- 3.4. Määrata ülalnimetatud riigihankes hankijaks Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusamet ning riigihanke eest vastutavaks isikuks kommunaalmajandusosakonna heakorra- ja haljastusteenistuse peaspetsialist Ljudmila Morina.
- 3.5. Volitada Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametit pidama pakkujatega läbirääkimisi tulevase hankelepingu tingimuste üle selliselt, et sõlmitav hankeleping ei ületaks Narva linna 2011. aasta eelarves haljasalade hooldustöödeks ettenähtud vahendeid.
- 3.6. Volitada Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametit, ameti põhimääruse järgse esindaja isikus, sõlmima edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkujaga hankeleping.
- 3.7. Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametil asuda koheselt pärast väljakuulutamisetega läbirääkimistega hankemenetluse tulemusel hankelepingu sõlmimist valmistama ette haljasalade hooldusteenuse tellimiseks uut avatud hankemenetlust.

4. Rakendussätted

- 4.1. Linnakantseleil teha korraldus teatavaks Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja Majandusametile ning AS-le Narva Bussiveod.
- 4.2. Korraldus jõustub seaduses sätestatud korras.
- 4.3. Pakkuja, taotleja või hankemenetluses osalemisest huvitatud isik võib vaidlustada hankija tegevuse, sealhulgas hanke alusdokumendi, riigihangete seaduses sätestatud korras.



Tarmo Tammiste
Linnapea



Marina Sorgus
Nõunik
linnasekretäri ülesannetes